

ผลสัมฤทธิ์ของการนํานโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของ
ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน

**The Achievement on The Implementation of
Drug Prevention and Suppression Policy of Narcotics
Prevention and Suppression Operation Center
in Songkhwae District, Nan Province**

สุจินต์สะพัด ศิริบุรณ์ (Sujinsapass siriburana)¹

ปิยากร หวังมหาพร (Piyakorn Whangmahaporn)²

¹นักศึกษาปริญญาเอก หลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์
วิทยาลัยบัณฑิตศึกษาด้านการจัดการ มหาวิทยาลัยศรีปทุม

Student, Ph.D.Candidate, Doctor of Philosophy in Public Administration Program,
Graduate College of Management, Sripatum University

²รองศาสตราจารย์ ดร., วิทยาลัยบัณฑิตศึกษาด้านการจัดการ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
Associate Professor Dr., Graduate College of Management, Sripatum University

E-mail: sujinsapass@gmail.com, piyakorn.wh@spu.ac.th

Received: 5 October 2021

Revised: 29 December 2021

Accepted: 4 January 2022

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาระดับผลสัมฤทธิ์ของการนํานโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของ ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน 2) ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อผลสัมฤทธิ์ของการนํานโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของ ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอสองแคว จังหวัดน่าน และ 3) ศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการนํานโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ ของ ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน การวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยแบบผสมผสาน กลุ่มตัวอย่างในการวิจัยเชิงปริมาณ ได้แก่ คณะทำงานศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

สุจินต์สะพัด ศิริบุรณ และปิยากร หวังมหาพร

อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน จำนวน 157 คน เก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถาม สถิติในการวิเคราะห์คือ ความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การวิเคราะห์การถดถอยแบบพหุคูณเชิงเส้นตรง สำหรับการวิจัยเชิงคุณภาพ ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ได้แก่ คณะทำงานศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน จำนวน 15 คน เก็บข้อมูลจากแบบสัมภาษณ์และวิเคราะห์ข้อมูลโดยการวิเคราะห์เนื้อหา

ผลการวิจัยพบว่า ผลสัมฤทธิ์ของการน่านนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของ ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน ภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด (\bar{X} - 4.24) เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า ด้านการมีประสิทธิผลของการน่านนโยบายไปปฏิบัติอยู่ในระดับมากที่สุด (\bar{X} = 4.26) รองลงมาคือ ด้านการมีประสิทธิภาพของการน่านนโยบายไปปฏิบัติอยู่ในระดับมากที่สุด (\bar{X} = 4.25) และด้านการตอบสนอง อยู่ในระดับมาก (\bar{X} = 4.20) และระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อ ผลสัมฤทธิ์ของการน่านนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของ ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน โดยภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด (\bar{X} = 4.34)เมื่อจำแนกเป็นรายด้านพบว่า อยู่ในระดับมากที่สุดทุกด้าน คือ ด้านสมรรถนะขององค์กร (\bar{X} = 4.46) รองลงมาคือ ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ (\bar{X} = 4.38) และด้านการวางแผนและควบคุม และด้านการเมืองและการบริหารสภาพแวดล้อมภายนอก (\bar{X} = 4.26) ทั้งนี้ ปัจจัยด้านที่ส่งผลต่อ ผลสัมฤทธิ์ของการน่านนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของ ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน มีนัยสำคัญที่ระดับ 0.05 มีจำนวน 4 ปัจจัย เรียงตามลำดับจากมากไปหาน้อย คือ ด้านการวางแผนและควบคุม (X_1 , Beta = 0.459), ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ (X_3 , Beta = 0.194), ด้านสมรรถนะขององค์กร (X_2 , Beta = 0.143), และด้านการเมืองและการบริหารสภาพแวดล้อมภายนอก (X_4 , Beta = 0.139) และพบว่า ปัญหาอุปสรรคที่พบมากที่สุด คือ เรื่องของการแต่งตั้งโยกย้ายของ คณะทำงานศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน และด้านสมรรถนะขององค์กรในเรื่องของการขาดแคลนบุคลากร และได้รับการจัดสรรอุปกรณ์ที่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน

คำสำคัญ: การน่านนโยบายไปปฏิบัติ, ยาเสพติด, ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, นโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

Abstract

The purposes of this research were 1) to study the level of the achievement of the narcotics control board of Songkhwaie district of Nan province 2) to study factors that affect The achievement of the narcotics control board of Songkhwaie district of Nan province and 3) to study the problems and

obstacles in implementation to solve the problems of narcotics according to the narcotics control board of Songkhwa district of Nan province. This research is mixed method research. The sample groups in quantitative research are the working group of the Narcotics Prevention and Suppression Center, Songkhwa district, Nan province, amounting to 157 people. The instrument used was a questionnaire. The statistical analysis was frequency, percentage, mean, standard deviation. linear multiple regression analysis. For qualitative research, key informants were 15 people from the Narcotics Prevention and Suppression Center working group, Songkhwa district, Nan province. Data were collected from the interview form and data were analyzed by content analysis.

The research findings were: the level of achievement of the narcotics control board of Songkhwa district of Nan province was found with the highest lever ($\bar{X} = 4.24$). After the analysis, it can be arranged by order with a mean value from the highest to the lowest, the effectiveness of the policy implementation aspect had the mean value of 4.26. Next, it was the effectiveness of the policy implementation aspect which had a mean value of 4.25. and the lowest aspect was the response aspect had the mean value of 4.20. The degree of factors, affecting the achievement of the narcotics control board of Songkhwa district of Nan province in overall was found with the highest level ($\bar{X} = 4.34$). After the analysis, it can be arranged by order with a mean value from the highest to the lowest. The performance of the organization aspect had a mean value of 4.46. Next, it was the leadership and cooperation aspect which had a mean value of 4.38 and the lowest aspect was the planning and control, and the political and external environment aspect which both had a mean value of 4.26. Factors which statistically affected the achievement of the narcotics control board of Songkhwa district of Nan province area at 0.05 were found with 4 factors which were; the planning and control factor (X_1 , Beta = 0.459) leadership and cooperation factors (X_3 , Beta = 0.194), the performance of the organization factors (X_2 , Beta = 0.143), and the political and external environmental management factor (X_4 , Beta 0.139). The most common problems and issues we found that the narcotics control board of Songkhwa district of Nan province officer's appointment and transferring, lack of human resource, contributing to the organization's potency and insufficient equipment, distributing for duties.

Keywords: Policy implementation, Narcotics, Narcotics prevention and suppression operation center, Drug prevention and suppression policy

บทนำ

ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาด้านสังคม และกระทบในทุกมิติของสังคม โยงใยไปทุกด้าน ทั้งด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านงบประมาณภาครัฐ ปัญหาอาชญากรรมปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน ปัญหาครอบครัว ปัญหาการใช้ยาเสพติดในสถานประกอบการ ผู้ใช้แรงงาน วัยรุ่น ซึ่งนับวันมีแนวโน้มขยายตัวและระบาดรุนแรงมากขึ้น ปัญหาเสพติดจึงเป็นปัญหาระดับชาติมี ทั้งผู้เสพ หรือผู้ป่วยผู้จำหน่าย ทั้งรายใหญ่รายย่อยผู้ผลิตมีทั้งภายใน และภายนอกประเทศจะเห็นได้ จากคดีเกี่ยวกับยาเสพติดมีจำนวนมากขึ้นทุกปีมีผลต่อภาระภาครัฐที่ต้องเข้ามาแบกรับไม่ว่าจะเป็นด้านกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ ตั้งแต่ชั้นจับกุม พนักงานสอบสวน อัยการ ศาลราชทัณฑ์ ภาครัฐต้องใช้งบประมาณปีหนึ่งๆ ไปกับปัญหาเสพติดเป็นจำนวนมาก ปัจจุบันการค้ายาเสพติดใช้สื่อสังคมออนไลน์เป็นช่องทางทำการค้ายาเสพติด ทั้งเสนอขายและสั่งซื้อโดยเฉพาะ ในระดับขายส่งรายย่อย และขายปลีกให้ผู้เสพควบคู่กับการให้บริการรับส่งพัสดุภัณฑ์ เป็นช่องทางลำเลียงยาเสพติดตรง ถึงมือผู้เสพ และการให้บริการธุรกรรมทางการเงินผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต(E-Banking) เป็นช่องทางจ่าย ค่ายาเสพติดตรงถึงมือ ผู้ค้าถูกตรวจพบมากขึ้น ทำให้การสืบสวน ปรามปราม ทำได้ยากขึ้น(สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี, 2562)

รัฐบาลทุกยุคทุกสมัย มีนโยบายแก้ปัญหายาเสพติด อย่างต่อเนื่อง ดังเช่นรัฐบาล พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี มีนโยบายแก้ปัญหายาเสพติด ตั้งแต่ต้นทาง กลางทาง และปลายทาง เริ่มตั้งแต่การป้องกัน ปรามปราม พื้นฟู ซึ่งต้องการความร่วมมือจากทุกฝ่าย ในการเฝ้าระวัง แจ้งเบาะแส และร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ เอกชน ประชาชนทุกกลุ่ม ตั้งแต่ระดับครอบครัว ชุมชน ขึ้นมาถึงระดับชาติ โดยรูปแบบหนึ่งที่เป็นตัวอย่างคือ “กองทุนแม่ของแผ่นดิน” ซึ่งเป็นการสร้าง ความร่วมมือ ของทุกภาคส่วน รัฐบาลได้มี การจัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและปรามปรามยาเสพติดแห่งชาติ (ศอ.ปส.) ขึ้นมา สำหรับถ่ายทอดนโยบาย และอำนวยการไปสู่การปฏิบัติ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นผู้อำนวยการศูนย์ ทำหน้าที่ในการขับเคลื่อน และอำนวยการนโยบายของรัฐบาล ผ่านศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปรามปรามยาเสพติดในระดับต่างๆ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี, 2562)

ข้อมูลจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปรามปรามยาเสพติด (2563) พบว่า ประเทศไทยเผชิญกับปัญหาการขยายตัวของการผลิตยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ส่งผลให้สถานการณ์การลักลอบนำยาเสพติดรุนแรงอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี 2560 เป็นต้นมา ทั้งในด้านความถี่และปริมาณที่ลักลอบนำเข้าต่อครั้งเหตุปัจจัยสำคัญยังคงมาจาก สถานการณ์ภายนอกประเทศเป็นหลักข้อมูลสถิติการจับกุมคดียาเสพติดของ สำนักงานตำรวจแห่งชาติจากระบบสารสนเทศของตำรวจ (POLIS) ในปีงบประมาณ 2562 สามารถจับกุมคดียาเสพติดทั้งหมด 359,688 คดี ผู้ต้องหา 381,475 คน ตรวจยึดยาเสพติดได้ ดังนี้ ยาบ้า 517 ล้านเม็ด ไอซ์ 16,265.7 กิโลกรัม เฮโรอีน 941.8 กิโลกรัม และคีตาเมีน 733.1 กิโลกรัม สถานะของไทยยังคงถูกใช้เป็นทางผ่าน และปลายทางสำคัญของขบวนการค้ายาเสพติด

อำเภอสองแคว เป็นอำเภอชายแดน มีแนวเขตติดต่อประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นระยะทาง 30 กิโลเมตร โดยมีหลักเขตแดนร่วมระหว่างไทย – สปป.ลาว สถานการณ์ปัญหา ยาเสพติดในพื้นที่อำเภอสองแคว ในปัจจุบันสถานการณ์การแพร่ระบาดของยาเสพติด มีกลุ่มที่ขายยาเสพติด 2 กลุ่ม คือ 1. กลุ่มเด็กและเยาวชน และ 2. กลุ่มผู้ใช้แรงงาน จากผลการจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับคดี ยาเสพติดในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 พบว่า ไม่พบผู้ผลิตแต่พบผู้ค้าจำนวน 8 ราย ส่วนใหญ่เป็นผู้ค้ารายย่อย ส่วนผู้เสพมีจำนวน 74 ราย กระจายตามหมู่บ้านต่างๆ จากการสำรวจสถานการณ์แพร่ระบาดทำให้พบว่า สถานการณ์มีแนวโน้มที่จะขยายความรุนแรงมากขึ้นเทียบสัดส่วนจำนวนผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดมีอัตราส่วนสูงกว่า 3 : 1000

การศึกษาวิจัยเกี่ยวกับนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่ผ่านมาพบว่า มีการศึกษาเรื่อง ผลสัมฤทธิ์การนำนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของ ชินภัทร สารสิน (2544) ธีราภรณ์ สายอ้าย (2552) ศูนย์เครือข่ายวิชาการ เพื่อสังเกตการณ์ และวิจัยความสุข ชุมชน มหาวิทยาลัยอัสสัมชัญ (2552) พศกพร สุขุมมะสวัสดิ์ และธนวัฒน์ พิมลจินดา (2562) ระพีพันธ์ โพนทอง, พรนภา เตียสุธิกุล และ กิศักดิ์ กัลยาณมิตร (2559) และวัลลภา บุญขมานพ (2556) พบว่า ปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ ได้แก่ การวางแผนและควบคุม สมรรถนะขององค์กร ภาวะผู้นำและความร่วมมือ และการเมืองและการบริหารสภาพแวดล้อมภายนอก หากแต่ยังไม่มีหรือนำปัจจัยดังกล่าวไปศึกษากับการนำนโยบายไปปฏิบัติของอำเภอสองแคว จังหวัดน่าน

ดังนั้น จึงนำมาสู่การศึกษาผลสัมฤทธิ์การนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน ว่าเป็นอย่างไร มีปัญหาและอุปสรรคการนำนโยบายการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดไปปฏิบัติหรือไม่อย่างไร และมีแนวทางในการป้องกัน และแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่อย่างไร อันจะนำไปสู่การกำหนดแนวทางการบรรเทาปัญหายาเสพติดในพื้นที่ต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. ศึกษาระดับผลสัมฤทธิ์ของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ
2. ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อผลสัมฤทธิ์ของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ
3. ศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ
4. เสนอแนวทางการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน

แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

ผู้วิจัยได้ทบทวนแนวคิดทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติของวรเดช จันทรศร (2530) ซึ่งอธิบายความหมายการนำนโยบายไปปฏิบัติ หมายถึง กระบวนการขององค์การที่ต่อเนื่องและเป็นพลวัต ซึ่งได้รับการปรุงแต่งและหล่อหลอมโดยปฏิสัมพันธ์ระหว่างเป้าหมายและกลยุทธ์ของนโยบายโดยกับสภาพขององค์การที่รับผิดชอบในการดำเนินการให้สำเร็จลุล่วง ฉะนั้นการนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นขั้นตอนสำคัญในกระบวนการนำนโยบายสาธารณะ การนำนโยบายไปปฏิบัติ และเป็นการนำนโยบายตัดสินใจที่ได้กระทำไว้ไปปฏิบัติให้ประสบผลสำเร็จ

ทั้งนี้ผู้วิจัยได้นำตัวแบบเชิงบูรณาการ (Integrative Model) ของวรเดช จันทรศร ได้แก่

1. การวางแผนและการควบคุม เป็นเงื่อนไขหนึ่งที่สำคัญในการสร้างให้เกิดความสำเร็จของนโยบายไปปฏิบัติประกอบด้วย ความชัดเจนและความเป็นไปได้ของวัตถุประสงค์และเป้าหมายของนโยบายการกำหนดภารกิจ และการมอบหมายงานการกำหนดมาตรฐานในการทำงานการ ติดตามควบคุมประเมินผลนโยบายและความเป็นธรรมของมาตรการในการให้คุณให้โทษ
2. สมรรถนะขององค์การหรือหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ ตัวแปรนี้จะประกอบไปด้วยปัจจัยย่อยๆ อีก 5 ปัจจัย คือ โครงสร้างองค์การงบประมาณ บุคลากร วัสดุอุปกรณ์และสถานที่
3. ภาวะผู้นำและความร่วมมือ กล่าวคือ การนำนโยบายไปปฏิบัติจะประสบผลผลความสำเร็จได้ผู้บริหารในหน่วยงานจะต้องใช้ภาวะผู้นำที่เหมาะสม รู้จักใช้วิธีจูงใจในเชิงบวกแก่ผู้ปฏิบัติงาน เช่น มีการให้รางวัลชมเชยหรือยกย่อง สามารถสร้างให้สมาชิกในองค์การมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงาน เพื่อสร้างให้เกิดความผูกพันและการยอมรับจากสมาชิกคนอื่นๆ และรู้จักการสร้างทีมงานที่มีประสิทธิภาพ
4. การเมือง และการบริหารสภาพแวดล้อมภายนอก ตัวแปรนี้มีความสำคัญอย่างยิ่งในการสร้างให้เกิดความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ เพราะแนวความคิดที่ว่าความสำเร็จของนโยบายไปปฏิบัติขึ้นเกิดจากความสามารถของบุคคลที่เป็นตัวแทนขององค์กรตัวแปรนี้ประกอบไปด้วยปัจจัยย่อยอีกหลายประการ เช่น ระดับความสนับสนุนหรือต่อต้านจากฝ่ายต่างๆ ระดับความพึงพาที่ต้องมีระหว่างหน่วยงานความสามารถในการเจรจาต่อรองต่อสภาพแวดล้อมภายนอกและเงื่อนไขของการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจสังคมและการเมือง

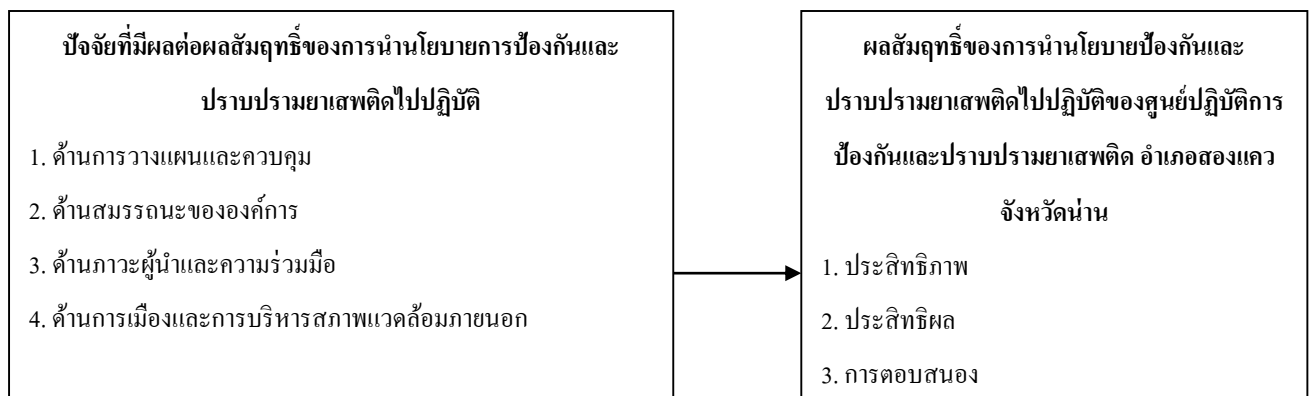
รวมทั้งได้ศึกษาตัวแบบของ Donald S. Van Meter and Carl E. Van Horn (1975) ซึ่งเสนอตัวแบบกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ ที่เน้นความสำคัญของปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการปฏิบัติตามนโยบาย ได้แก่ ตัวแปรภายนอก (External variables) 2 ตัวแปร คือ มาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบายทรัพยากร ได้แก่ งบประมาณและสิ่งอำนวยความสะดวก ตัวแปรภายใน (Internal variable) 4 ตัวแปร คือ การสื่อสารระหว่างองค์การ และการบังคับใช้กฎหมาย ลักษณะหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ สักยภาพของหน่วยงานที่มีผลต่อความสำเร็จของนโยบายไปปฏิบัติ เช่น ความสามารถของผู้ปฏิบัติงาน หรือโครงสร้างขององค์การ ทรัพยากรที่เพียงพอ ความร่วมมือสนับสนุนจากแต่ละหน่วยงานล้วนมีผลต่อ

ความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ เงื่อนไขทางเศรษฐกิจสังคมและการเมือง และทัศนคติของผู้ปฏิบัติ มาบูรณาการกำหนดเป็นกรอบแนวคิดในการศึกษาวิจัยครั้งนี้

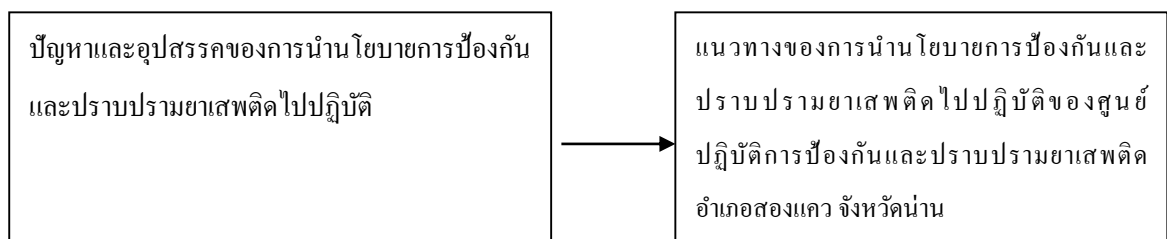
ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิดผลสัมฤทธิ์ โดยพบว่าผลสัมฤทธิ์ หมายถึง การที่องค์การได้ดำเนินงานใดๆ โดยการใช้ทรัพยากรต่างๆ จนเกิดผลสำเร็จบรรลุตามเป้าหมายต่างๆ ที่องค์การตั้งไว้ จากการทบทวนงานวิจัยเรื่องการวัดผลสัมฤทธิ์ พบว่าผลสัมฤทธิ์วัดได้จากประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพและการตอบสนอง เนื่องจาก การนำนโยบายการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัตินั้นควรมีการใช้ทรัพยากรอย่างประหยัด เกิดความคุ้มค่า ต่อการลงทุนและยังเกิด ประโยชน์สูงสุดต่อสังคมส่วนรวม ต้องกำหนดวิสัยทัศน์เชิงกลยุทธ์เพื่อตอบสนอง ความต้องการของประชาชน ผู้มีส่วนร่วมได้เสียทุกฝ่าย ผู้ปฏิบัติหน้าที่ต้องปฏิบัติตามพันธกิจ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ ขององค์การ มีการวางเป้าหมายการปฏิบัติงานที่ชัดเจน สามารถตอบสนอง ความคาดหวังของประชาชน ประชาชนมีความพึงพอใจ และให้ความร่วมมือในการดำเนินนโยบาย (ชินภัทร สารสิน, 2544; ธีรภรณ์ สายอ้าย, 2552; ศูนย์เครือข่ายวิชาการ เพื่อสังเกตการณ์ และวิจัยความสุข ชุมชน มหาวิทยาลัยอัสสัมชัญ, 2552; พศกพร สุขุมมะสวัสดิ์ และธนวัฒน์ พิมลจินดา, 2562; ระพีพันธ์ โพนทอง, พรนภา เตียสุธิกุล และกิตติศักดิ์ กัลยาณมิตร, 2559; วัลลภา บุญขมานพ ,2556)

กรอบแนวคิดในการวิจัย

จากการทบทวนแนวคิดและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยกำหนดกรอบแนวคิดการวิจัย ดังนี้



ภาพประกอบที่ 1 กรอบแนวคิดการวิจัยเชิงปริมาณ



ภาพประกอบที่ 2 กรอบแนวคิดการวิจัยเชิงคุณภาพ

สมมติฐานของการวิจัย

การศึกษาวิจัยเรื่อง ผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกัน และปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน ครั้งนี้ผู้วิจัยกำหนดสมมติฐานการวิจัยไว้ว่า ปัจจัยการวางแผน และการควบคุม ปัจจัยสมรรถนะขององค์กร ปัจจัยภาวะผู้นำ และความร่วมมือ และปัจจัยการเมือง และการบริหารสภาพแวดล้อมภายนอก ส่งผลต่อผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด ไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยใช้การวิจัยแบบผสมผสาน (Mixed Method Research) ประกอบด้วย การวิจัยเชิงปริมาณ และการวิจัยเชิงคุณภาพ ทั้งนี้ ผู้วิจัยดำเนินการวิจัยเชิงปริมาณก่อน หลังจากนั้นจึงทำการวิจัยเชิงคุณภาพ

การวิจัยเชิงปริมาณ

ผู้วิจัยใช้ประชากรทั้งหมดซึ่งเกี่ยวข้องกับงานของศูนย์ ได้แก่ คณะกรรมการและคณะทำงานศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน ประกอบไปด้วย ข้าราชการฝ่ายปกครอง เจ้าหน้าที่ทหาร เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่สาธารณสุข อำเภอสองแคว เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลสองแคว ผู้อำนวยการสถานศึกษา หัวหน้าส่วนราชการที่ได้รับมอบหมาย กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน และเจ้าหน้าที่กองอาสารักษารักษาดินแดน พนักงานราชการ ลูกจ้าง และผู้ที่ได้รับมอบในการกิจต่างๆ ของศูนย์ฯ ในพื้นที่ปฏิบัติหน้าที่ของศูนย์ปฏิบัติการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติดอำเภอสองแคว จำนวน 157 คน

เครื่องมือที่ใช้ คือ แบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า มีเกณฑ์ในการกำหนดค่าน้ำหนักของการประเมินเป็น 5 ระดับ ตามวิธีของ Likert's Scale (1961) จากมากที่สุดไปน้อยที่สุด มีจำนวน 4 ตอน ได้แก่ ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยด้านบุคคล ตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ ตอนที่ 3 แบบสอบถามข้อมูลเกี่ยวกับผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ ตอนที่ 4 เป็นคำถามปลายเปิดให้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ ปัญหา อุปสรรค ที่ส่งผลต่อการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ ผู้วิจัยตรวจสอบความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหาของแบบสอบถาม (Content Validity) จากค่าดัชนีความสอดคล้อง (Index of Item – Objective Congruence : IOC) ทั้งนี้ ได้ค่าดัชนีชี้วัดความสอดคล้องเท่ากับ 0.94 และนำแบบสอบถามไปทดลองใช้กับกลุ่มประชากรที่ไม่ใช่กลุ่มตัวอย่างจำนวน 30 คน ในพื้นที่อำเภอปง จังหวัดพะเยา (สป.ปส.อ.ปง จ.พะเยา) เพื่อหาค่าความเชื่อมั่น

(Reliability) โดยใช้สูตรสัมประสิทธิ์แอลฟาของ ครอนบัค (Alpha Coefficient) (Cronbach, 1984, p. 161) ได้ค่าสัมประสิทธิ์แอลฟาของแบบสอบถามทั้งฉบับ เท่ากับ 0.87 ถือว่าเครื่องมือใช้ได้

ผู้วิจัยเก็บข้อมูลด้วยตนเอง สถิติในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน สถิติวิเคราะห์เพื่อทดสอบสมมติฐานการวิจัย โดยการวิเคราะห์ค่าสัมประสิทธิ์การถดถอยพหุคูณ

การวิจัยเชิงคุณภาพ

เป็นการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview Form) โดยใช้แบบสัมภาษณ์แบบไม่มีโครงสร้าง กลุ่มเป้าหมายโดยการเลือกแบบเจาะจงผู้ที่เกี่ยวข้องกับงานปราบปรามยาเสพติดโดยตรง คือ ชุดปฏิบัติการเจ้าหน้าที่ช่วยเหลือและประสานงานประจำศูนย์ ทิมมวลชนสัมพันธ์ และประชาชนในเขตพื้นที่อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน รวมจำนวน 15 คน ผู้วิจัยใช้วิธีการตรวจสอบข้อมูลแบบสามเส้า (Data triangulation) โดยผู้วิจัยจะทำการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลโดยการเปรียบเทียบจากแหล่งข้อมูลหลายแหล่ง เปรียบเทียบจากทัศนะของผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับปัญหาเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ในด้านต่างๆ

ผลการศึกษา

ผลการศึกษาวิจัยปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน สรุปได้ดังนี้

1. ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปปฏิบัติของ ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน ภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.34$) เมื่อพิจารณา เป็นรายด้านเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปปฏิบัติของ ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน ด้านสมรรถนะขององค์กร ระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.46$) รองลงมาคือ ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ อยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.38$) ด้านการวางแผนและควบคุม และด้านการเมืองและการบริหารสภาพแวดล้อมภายนอก อยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.26$) ตามลำดับ

ตารางที่ 1 แสดงปัจจัยที่ส่งผลต่อผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ

ปัจจัยที่ส่งผลต่อผลสัมฤทธิ์ในการนำ นโยบายไปปฏิบัติ	ระดับปัจจัย			
	\bar{X}	S.D.	ความหมาย	อันดับ
1. ด้านการวางแผนและควบคุม	4.26	.459	มากที่สุด	3
2. ด้านสมรรถนะขององค์กร	4.46	.387	มากที่สุด	1
3. ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ	4.38	.342	มากที่สุด	2
4. ด้านการเมืองและการบริหาร	4.26	.350	มากที่สุด	3
สภาพแวดล้อมภายนอก				
ภาพรวม	4.34	.297	มากที่สุด	

2. ระดับผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน ภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.24$) เมื่อพิจารณา เป็นรายด้านเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ได้แก่ ด้านประสิทธิผล อยู่ระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.26$) รองลงมาคือ ด้านประสิทธิภาพ อยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.25$) และด้านการตอบสนอง อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 4.20$) ตามลำดับ

ตารางที่ 2 แสดงผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ

ผลสัมฤทธิ์ในการน่านโยบายไปปฏิบัติ	ระดับผลสัมฤทธิ์			
	\bar{X}	S.D.	ความหมาย	อันดับ
1. ด้านประสิทธิภาพ	4.25	.394	มากที่สุด	2
2. ด้านประสิทธิผล	4.26	.381	มากที่สุด	1
3. ด้านการตอบสนอง	4.20	.413	มาก	3
ภาพรวม	4.24	.347	มากที่สุด	

3. ผลการวิเคราะห์สมการถดถอยเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน โดยใช้การวิเคราะห์แบบกำหนดตัวแปรเข้าไปในสมการทั้งหมด (Enter Method) ผลการศึกษาวิจัย พบว่า ตัวแปรที่ส่งผลต่อผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ คือ ด้านการวางแผนและควบคุม (X_1) คือ เมื่อมีการเปลี่ยนไป 1 หน่วยจะทำให้ผลสัมฤทธิ์ของการนำ

นโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน เปลี่ยนไป 0.459 หน่วยในทิศทางเดียวกัน รองลงมาคือ ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ (X_3) คือ เมื่อมีการเปลี่ยนไป 1 หน่วยจะทำให้ผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน เปลี่ยนไป 0.194 หน่วยในทิศทางเดียวกัน ด้านสมรรถนะขององค์กร (X_2) คือ เมื่อมีการเปลี่ยนไป 1 หน่วยจะทำให้ผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอสองแคว จังหวัดน่าน เปลี่ยนไป 0.143 หน่วยในทิศทางเดียวกัน และด้านการเมืองและการบริหารสภาพแวดล้อมภายนอก (X_4) คือ เมื่อมีการเปลี่ยนไป 1 หน่วยจะทำให้ผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน เปลี่ยนไป 0.139 หน่วยในทิศทางเดียวกัน ตามลำดับ โดยสามารถสร้างสมการถดถอยในรูปคะแนนดิบ ได้คือ $\hat{Y}_{รวม} = 0.748 + 0.346 X_1 + 0.128 X_2 + 0.197 X_3 + 0.138 X_4$ และสมการถดถอยในรูปคะแนนมาตรฐานได้ ดังนี้ $\hat{Z}_{รวม} = 0.459Z_1 + 0.194Z_2 + 0.143Z_3 + 0.139Z_4$

ตารางที่ 3 แสดงปัจจัยมีผลต่อผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ

ตัวแปรอิสระ	Coefficients ^a		t	Sig.
	Unstandardized	Standardized		
	Coefficients	Coefficients		
$X_1 - X_4$	B	Std. Error	Beta	
(Constant)	.748	.301	-	2.490
ด้านการวางแผนและควบคุม X_1	.346	.059	.459	5.906
ด้านสมรรถนะขององค์กร X_2	.128	.060	.143	2.149
ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ X_3	.197	.079	.194	2.489
ด้านการเมืองและการบริหารสภาพแวดล้อมภายนอก X_4	.138	.062	.139	2.237

a. Dependent Variable: ผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอสองแคว จังหวัดน่าน $R = 0.766$ $R^2 = 0.586$

4. ปัญหา อุปสรรคและแนวทางแก้ไขที่ผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน

ผลการวิจัยเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรคที่ส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ของนโยบาย พบว่า มีปัญหาอุปสรรคมากที่สุด 2 ประเด็น ได้แก่ 1) การแต่งตั้งโยกย้ายของคณะทำงาน สป.ปส.อ.สองแคว ส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ของการนำนโยบายไปปฏิบัติ และ 2) การได้รับจัดสรรอุปกรณ์ที่เพียงพอในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะทำงาน สป.ปส.อ.สองแคว สำหรับแนวทางในการแก้ไขปัญหา อุปสรรคการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่านนั้น รัฐบาลควรให้ความสำคัญและจัดสรร งบประมาณ ให้เพียงพอต่อการจัดซื้ออุปกรณ์ที่สำคัญๆ ในการปฏิบัติหน้าที่ และควรจัดตั้งหน่วยงานย่อยๆ ขึ้นมาใหม่ไม่ใช่มีเพียงแค่คณะทำงานเท่านั้น โดยให้ดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเป็นการเฉพาะ ทำให้เกิดการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อให้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีในปัจจุบัน

สรุปและอภิปรายผล

การศึกษาวิจัยเรื่อง ผลสัมฤทธิ์ของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติ มีประเด็นผลการวิจัยซึ่งสามารถนำมาสู่การอภิปรายได้ตามลำดับ ดังนี้

1. ระดับปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน

1.1 จากผลการวิเคราะห์ระดับปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ โดยรวม อยู่ในระดับมากที่สุด ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะคณะทำงาน สป.ปส.อ.สองแคว ได้ดำเนินการตามหลักตัวแบบเชิงบูรณาการ ที่จะส่งผลทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ทั้ง 4 ด้าน ได้แก่ ด้านการวางแผนและการควบคุม ด้านสมรรถนะขององค์กร ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ และด้านการเมืองและการบริหาร สภาพแวดล้อมภายนอก ส่งผลทำให้ระดับผลสัมฤทธิ์ของนโยบาย อยู่ในระดับมากที่สุด ซึ่งสอดคล้องกับทฤษฎีการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติของ วรเดช จันทรศร (2551). ซึ่งกล่าวไว้ว่า สมรรถนะขององค์กร ประสิทธิภาพในการวางแผนและการควบคุม ภาวะผู้นำและความร่วมมือ และการเมืองและการบริหารสภาพแวดล้อมภายนอก โดยความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติขึ้นอยู่กับองค์การที่รับผิดชอบในการนำนโยบายไปปฏิบัติว่า มีขีดความสามารถที่จะปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับความคาดหวังเพียงใด ซึ่งนโยบายนี้จะประสบความสำเร็จได้ จึงต้องอาศัยโครงสร้างขององค์การที่เหมาะสม สายการบังคับบัญชาขององค์กร บุคลากรที่อยู่ในองค์กร จะต้องมีความรู้ความสามารถ นอกจากนี้ยังต้องมีการวางแผนเตรียมการ หรือมีความพร้อมทั้งด้านวัสดุอุปกรณ์ สถานที่ เครื่องมือ เครื่องใช้งบประมาณ รวมถึงสภาพแวดล้อมขององค์กรด้วย ดังนั้นตัวแบบนี้จึงเป็นความพยายามที่จะศึกษาหาแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคของ การนำนโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอสองแคว จังหวัดน่าน และยังสอดคล้องกับทฤษฎีตัวแบบของ Donald S. Van Meter and Carl E. Van Horn (1975) ที่พบว่า ลักษณะหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ เงื่อนไขทาง

เศรษฐกิจ สังคม และการเมือง และทัศนคติของผู้ปฏิบัติ โดยมาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบาย ล้วนมีผลต่อ ความสำเร็จในการน่านโยบายไปปฏิบัติ

1.2 จากผลการวิเคราะห์ระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อผลสัมฤทธิ์ของนโยบาย ซึ่งพบว่า ปัจจัยด้านการวางแผนและการควบคุมส่งผลต่อผลสัมฤทธิ์ อยู่ในระดับมากที่สุด เนื่องจากการวางแผนและการควบคุม นั้น เป็นการกระทำที่ทำให้เกิดความสำเร็จของการน่านโยบายไปปฏิบัติ ประกอบด้วย ความชัดเจนและความเป็นไปได้ของวัตถุประสงค์และเป้าหมายของนโยบาย การกำหนดภารกิจ และการมอบหมายงาน การกำหนดมาตรฐานในการทำงาน การติดตาม ควบคุมประเมินผลนโยบายและความเป็นธรรมของมาตรการในการให้ทุนให้โทษ ซึ่งถือว่าเป็นเครื่องมือที่ผู้บังคับบัญชาใช้ในการควบคุม การปฏิบัติงานให้เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ได้คาดหวังไว้ จึงมีความสัมพันธ์กับผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบาย ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน มากที่สุด ซึ่งสอดคล้องกับทฤษฎีตัวแบบของ Donald S. Van Meter and Carl E. Van Horn (1975) ด้วยเช่นกัน รองลงมาคือ ด้านภาวะผู้นำและความร่วมมือ เนื่องจากผู้บริหารในหน่วยงาน จะต้องใช้ภาวะผู้นำที่เหมาะสม รู้จักใช้วิสัยทัศน์ในเชิงบวกแก่ผู้ปฏิบัติงาน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ต้องการ การสร้างแรงจูงใจของผู้บังคับบัญชา เช่น มีการให้รางวัลชมเชย หรือยกย่อง สามารถสร้างให้สมาชิกในองค์กรมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงาน เพื่อสร้างให้เกิดความผูกพันและการยอมรับจากสมาชิกคนอื่นๆ และรู้จักการสร้างทีมงานที่มีประสิทธิภาพ จึงจะทำให้เกิดความสำเร็จในการน่านโยบายไปปฏิบัติ เพราะหากผู้นำให้ความสำคัญ หรือไม่ได้รับความร่วมมือ ก็ไม่สามารถทำให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพได้ และด้านสมรรถนะขององค์กร ก็ถือว่ามีความสำคัญและส่งผลต่อผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน เนื่องจากสมรรถนะขององค์กรจะประกอบไปด้วยปัจจัยย่อยๆ อีก 5 ปัจจัย คือ โครงสร้างองค์กร งบประมาณ บุคลากร วัสดุอุปกรณ์ และสถานที่ ซึ่งในทุกด้านล้วนแล้วแต่มีความสำคัญมากเช่นกัน และด้านการเมืองและการบริหารสภาพแวดล้อมภายนอก เช่น การพัฒนาอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีสารสนเทศ

2. ระดับผลสัมฤทธิ์ของการน่านโยบายป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอสองแคว จังหวัดน่าน

จากผลการวิเคราะห์ระดับปัจจัยที่ส่งผลต่อผลสัมฤทธิ์ สรุปได้ว่า ด้านความมีประสิทธิภาพของการน่านโยบายไปปฏิบัติ อยู่ในระดับมากที่สุด เนื่องจากด้านความมีประสิทธิภาพของการน่านโยบาย ไปปฏิบัติ นั้นครอบคลุมหลายด้าน ได้แก่ การน่านโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัตินั้นมีวิสัยทัศน์เชิงยุทธศาสตร์ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่ายปฏิบัติหน้าที่ตามพันธกิจให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กร มีการวางแผนเป้าหมายการปฏิบัติงานที่ชัดเจนและอยู่ในระดับที่ตอบสนองต่อความคาดหวังของประชาชน สร้างกระบวนการปฏิบัติงานอย่างเป็นระบบและมีมาตรฐาน

สุจินต์สะพัด ศิริบุรณ และปิยากร หวังมหาพร

มีการจัดการความเสี่ยงและมุ่งเน้นผลการปฏิบัติงานเป็นเลิศ รวมถึงมีการติดตามประเมินผลและพัฒนาปรับปรุงการปฏิบัติงานให้ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง รองลงมาคือ ด้านความมีประสิทธิภาพของการนำนโยบายไปปฏิบัติ กล่าวคือ มีการใช้ทรัพยากรอย่างประหยัด เกิดความคุ้มค่าต่อการลงทุนและบังเกิดประโยชน์สูงสุดต่อส่วนรวม ทั้งนี้ ต้องมีการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการปฏิบัติงานเพื่ออำนวยความสะดวก และลดภาระค่าใช้จ่าย ตลอดจนยกเลิกภารกิจที่ซ้ำซ้อนและไม่มีความจำเป็น และด้านสุดท้ายคือ ด้านการตอบสนองสอดคล้องกับ Jana W. Holwick (2009) ได้วิจัยเรื่อง การประเมินผลของความสำเร็จ ตามเป้าหมายทางยุทธศาสตร์ ของสถาบันอุดมศึกษา โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่าง การบรรลุเป้าหมายในการจัดวาง ลำดับความสำคัญและการจัดสรรทรัพยากร ที่เกี่ยวข้อง การวางแผน ทางยุทธศาสตร์ การตอบสนองกลับ ในวิทยาลัยเอกชนแห่งหนึ่ง ในสหรัฐอเมริกาจากกรณีศึกษาได้พบว่า ในปัจจุบันการวางแผนยุทธศาสตร์ เป็นเครื่องมือในการบริหารสถาบันอุดมศึกษาที่ช่วยให้องค์การ ประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย ผู้บริหารสถาบันอุดมศึกษาส่วนใหญ่ ได้ใช้การบริหารองค์การ โดยนำแบบอย่าง จากหน่วยงานต่างๆ ที่มีผลการปฏิบัติที่ดีเยี่ยม และประสบผลสำเร็จ มาปรับใช้เพื่อพัฒนาในรูปแบบการวางแผนขององค์การการประเมินผล และการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ โดยการวางแผนยุทธศาสตร์ ในการบริหารองค์การ จะมีรูปแบบที่หลากหลาย และการปฏิบัติงาน จะถูกผูกพัน กับการจัดสรรทรัพยากร และจุดมุ่งหมายทางพันธกิจ รวมถึงการจัดลำดับความสำคัญ และผลวิจัยยังชี้ให้เห็นว่า การจัดสรรทรัพยากรจะอยู่บนพื้นฐานของ การวางแผนทางยุทธศาสตร์เป้าหมาย ขององค์การ และการจัดลำดับความสำคัญ นอกจากนี้การวางแผน และกระบวนการจัดสรรงบประมาณ ควรดำเนินการให้เกิดประสิทธิผล โดยองค์การ มีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่ม เรื่องการสื่อสาร เพื่อทำความเข้าใจให้แก่พนักงาน รวมถึงกระบวนการวางแผน จะต้องผ่านการประเมินผล เพื่อวัดและรายงานผลถึงผลลัพธ์ ซึ่งจะทำให้องค์การ สามารถปรับปรุงผลงาน ให้บรรลุเป้าประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ ดังนั้นการตอบสนองที่จะส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์การนำนโยบายการแก้ไขปัญหาเสพติดไปปฏิบัตินั้นต้องสามารถให้บริการได้อย่างมีคุณภาพ สามารถดำเนินการแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด สร้างความเชื่อมั่นไว้วางใจรวมถึงตอบสนองตามความคาดหวัง/ความต้องการของประชาชนผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีความหลากหลายและมีความแตกต่างได้อย่างเหมาะสม แต่เนื่องด้วยมีอุปสรรคทางด้านอุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน จึงทำให้การดำเนินงานอาจจะล่าช้า และไม่สามารถเสร็จตามเวลาที่กำหนดได้ และการสร้างความเชื่อมั่นไว้ใจนั้นต้องอาศัยเวลาในการพิสูจน์เนื่องจากคณะทำงาน ศป.ปส.อ.สองแคว เริ่มดำเนินงานเพียงไม่กี่ปี จึงจำเป็นจะต้องใช้เวลาในการสร้างความเชื่อมั่น ไม่ว่าจะเป็นสร้าง ความเชื่อมั่นของประชาชน เด็กผู้เสียหาย หรือตัวผู้กระทำความผิดเองก็ตาม รวมถึงการสร้างเชื่อมั่นของหน่วยงานด้วยกัน จำเป็นจะต้องมีผลงานเป็นที่ประจักษ์และมีการตรวจสอบการปฏิบัติงานได้ว่ามีการทำงานอย่างโปร่งใสและยุติธรรม ซึ่งสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล คือ เป็นหลักปกครอง การบริหาร และการจัดการควบคุมดูแลกิจการต่างๆ ให้เป็นไปในครรลองธรรม ประกอบไปด้วยหลักนิติธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า

ซึ่งหลักธรรมมาภิบาลถือเป็นหลักที่นำหลักศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และ ความถูกต้องทั้งปวงที่ วิทยุชนพึงปฏิบัติ อาทิ ความโปร่งใสตรวจสอบได้ ปราศจากการแทรกแซงจากองค์กรภายนอก เป็นต้น

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะจากผลการวิจัยเท่านั้น

1.1 ปัจจัยด้านการวางแผนและควบคุม ด้านสมรรถนะขององค์การด้านภาวะผู้นำและ ความร่วมมือ และด้านการเมืองและการบริหารสภาพแวดล้อมภายนอก ส่งผลต่อผลสัมฤทธิ์ของการนำ นโยบาย ไปปฏิบัติ ดังนั้น คณะทำงาน สป.ปส.อ.สองแคว ควรดำเนินการกำหนดขั้นตอน วิธีปฏิบัติ หรือ นโยบายที่มีความสัมพันธ์ในแต่ละด้านเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และให้เกิดประโยชน์มากที่สุด

1.2 ควรจัดตั้งหน่วยงานย่อยๆ ขึ้นมาใหม่ไม่ใช่มีเพียงแค่คณะทำงานเท่านั้น โดยให้ดำเนินงาน ด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดโดยเฉพาะ หรือปรับปรุงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำ ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดผ่านทางเทคโนโลยีไปรวมไว้ในหน่วยงานเดียวกัน เพื่อทำให้เกิดการปฏิบัติงาน อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อให้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีในปัจจุบัน และถ้าหากตั้งเป็น หน่วยงานแล้วจะทำให้การโยกย้ายของข้าราชการที่เกี่ยวข้องมีน้อยลงด้วย จะทำให้การปฏิบัติงานเป็นไป อย่างต่อเนื่องมากขึ้น

1.3 จัดกิจกรรมตามโรงเรียนและเพื่อให้ความรู้แก่ประชาชนทุกกลุ่ม เพื่อมิให้บุตรหลาน หรือ ตนตกเป็นเหยื่อภัยร้ายจากยาเสพติด

1.4 ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบทุกช่องทาง ไม่ว่าจะเป็นทางสื่อโซเชียลหนังสือพิมพ์ โทรทัศน์ เป็นต้น โดยให้ประชาสัมพันธ์ถึงภัยร้าย โทษและบทลงโทษหากกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

1.5 หน่วยงานทุกหน่วยงานต้องบูรณาการร่วมกัน ไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ เอกชน ควรให้ความสำคัญกับ นโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอย่างจริงจัง

1.6 รัฐบาลควรมียุทธศาสตร์ให้โรงเรียนทุกโรงเรียนเข้าร่วมโครงการโรงเรียนสีขาวเพื่อร่วมมือ กันแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยให้หลังโปรแกรมปิดกั้นเว็บไซต์ไม่เหมาะสม เพื่อเป็นการป้องปรามมิให้เด็กตก เป็นกลุ่มเสี่ยงที่จะถูกชักจูงได้ง่าย

2. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรมีการวิจัยในเรื่องของการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่ผู้กระทำความผิดใช้ เทคโนโลยีสมัยใหม่ใช้ในการทำความผิดหรือหลบเลี่ยงการจับกุมของเจ้าหน้าที่ เพื่อเป็นแนวทางในการ ป้องกันมิให้เกิดการกระทำผิดโดยอาศัยเทคโนโลยีในการกระทำความผิด

2.2 ควรศึกษาปัจจัยด้านอื่นๆ ที่ส่งผลต่อการเกิดปัญหายาเสพติดด้วย เช่น ปัจจัยทางครอบครัว ได้แก่ ฐานะความยากจน ระดับการศึกษา สถานภาพความสัมพันธ์ของบิดามารดา เป็นต้น

สุจินต์สะพัด ศิริบุรณ์ และปิยากร หวังมหาพร

2.3 ควรศึกษาถึงพฤติกรรมผู้ที่มีความชื่นชอบในการแสวงหาประโยชน์เกี่ยวกับยาเสพติด โดยใช้เด็กเป็นเครื่องมือในการทำความเข้าใจ

2.4 ควรมีการศึกษาแนวทางในการบูรณาการการปฏิบัติงานในการแก้ไขปัญหาเสพติดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของรัฐบาล

รายการอ้างอิง

ชินภัทร สารสิน. (2544). *ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จในการปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวน : ศึกษากรณีกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด*. วิทยานิพนธ์มนุษยวิทยา มหาวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

ธีราภรณ์ สายอ้าย. (2552). *การมีส่วนร่วมของชุมชนในการรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในอำเภอแม่ทะจังหวัดลำปาง*. กรุงเทพฯ: บริษัททรัพย์สุริย์จำกัด.

พสกพร สุขุมมะสวัสดิ์ และธนวัฒน์ พิมลจินดา. (2562). การนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดชลบุรี. *วารสารด้านการบริหารรัฐกิจและการเมือง*, 9(2), 105-124.

ระพีพันธ์ โพนทอง, พรนภา เตียสุริกุล และภิกษุศักดิ์ กัลยาณมิตร. (2559). ผลการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดปทุมธานี. *วารสารวไลยอลงกรณ์ปริทัศน์ (มนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์)*, 6(2), 41-53.

วรเดช จันทรศร และลิขิต ชีรเวทิน. (2530). *การนำนโยบายไปปฏิบัติในระบบราชการไทย*. กรุงเทพฯ: สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.

วรเดช จันทรศร. (2551). *ทฤษฎีการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ*. กรุงเทพฯ: พริกหวานกราฟฟิค.

วัลลภา บุญขมานพ. (2556). *การพัฒนารูปแบบการเรียนรู้เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในชุมชนแออัดเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร*. วิทยานิพนธ์ปรัชญาดุษฎีบัณฑิต, สาขาการพัฒนาศาสตร์พยาบาล มนุษย์, มหาวิทยาลัยรามคำแหง.

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี. (2562). *นโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของรัฐบาล*. วันที่ค้นข้อมูล 28 ธันวาคม 2563, เข้าถึงได้จาก <https://spm.thaigov.go.th/CRTPRS/spm-splayout6.asp?i=41111%2E42323702112113121111311>

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. (2563). *แผนปฏิบัติการเพื่อเอาชนะยาเสพติด พ.ศ. 2563*. กรุงเทพฯ: กระทรวงยุติธรรม.

Cronbach, L. J. (1984). *Essential of Psychology and Education*. New York: Mc-Graw Hill.

Holwick, J. W. (2009). *Assessment of Institutional Strategic Goal Realization: A Case Study*. Doctor of Philosophy Dissertation, School of Education, Capella University, U.S.A.

Likert, R. A. (1961). *New Patterns of Management*. New York: McGraw-Hill.

CHAPTER 2

Van Meter, D. S., & Van Horn, C. E. (1975). The Policy Implementation Process: A Conceptual Framework. *Administration & Society*, 6(4), 477.