

CHAPTER

9

ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล หนองงูเห่า ในการยกฐานะ เป็นเทศบาลตำบลหนองงูเห่า อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม

Readiness of Upgrading Nhong-Ngoo-Leam
Municipality Administration Organization toward
Municipality Muang District
Nakhon Prathom Province

จิรวรรณ จันทรา*
จักรี ไชยพินิจ**

* นิสิตระดับบัณฑิตศึกษา หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์
** อาจารย์ ดร., ประจำหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์
มหาวิทยาลัยบูรพา

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม ในการยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม มีวัตถุประสงค์ประการแรกคือ เพื่อศึกษาความพร้อมของผู้บริหารในการยกระดับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม ประการที่สอง เพื่อศึกษาความพร้อมของผู้ปฏิบัติงานในการยกระดับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม และประการที่สาม เพื่อศึกษาความพร้อมของประชาชนในการยกระดับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม โดยการเก็บข้อมูลจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญจำนวน 11 คน โดยมีกลุ่มตัวอย่างจำนวน 385 คน สถิติที่นำมาวิเคราะห์ได้แก่ ความถี่ (Frequency) ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (\bar{X}) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) และใช้ t - test และ One - Way ANOVA ใช้ในการเปรียบเทียบความแตกต่าง

สรุปผลการศึกษาความพร้อมของผู้บริหาร พบว่า ได้มีการวางแผนในการเปลี่ยนแปลงเพื่อการจัดตั้งเทศบาลและศึกษาจากเทศบาลใกล้เคียงเพื่อนำมาพัฒนาภายในตำบลหนองงูเหลือม และได้มีการกำหนดการทำงานเพื่อให้เป็นระเบียบ แบบแผน และอำนวยความสะดวกในการบริหารงานให้บรรลุตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ โดยความพร้อมของผู้ปฏิบัติงาน พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือมมีโครงสร้างมีความสัมพันธ์กับอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ เนื่องจากมีจำนวนประชากร สภาพทางเศรษฐกิจ สภาพแวดล้อม จึงเหมาะแก่การที่มีฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล ในขณะที่ความพร้อมของประชาชน พบว่า โดยภาพรวมประชาชนในพื้นที่ที่ต้องการให้ยกฐานะจัดอยู่ในระดับมาก ฉะนั้นโดยภาพรวมทั้งหมดเรื่องความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม ในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม อยู่ในระดับมาก

คำสำคัญ: ความพร้อม/ การยกฐานะ/ เทศบาลตำบลหนองงูเหลือม

Abstract

This study aimed to identify readiness for upgrading Nhong-Ngoo-Leam Tambon Administration Organization toward Nhong-Ngoo-Leam Municipality, Muang District Nakhon Prathom Province, as well as readiness of the administrators, officials, and residents for the upgrading. The data were collection from 11 key informants, and the sample of 385 people. The statistics used in the analysis were frequency, percentage, mean, standard deviation (S.D.), t-test and One-Way ANOVA.

The study revealed the readiness on the part of the administrators in planning for the upgrading, which included studying from nearby municipalities, specifying and systematizing work units and operations to facilitate the administration procedures to reach the organization objectives. In terms of officials, the study revealed the correlation between the organization structure with the officials' roles and responsibilities that would be able to facilitate the administration efficiency.

The study also revealed the high level of readiness among the local residents and the favorable number of population, economic condition, and environment for upgrading Nhong-Ngoo-Leam Tambon Administration Organization toward Nhong-Ngoo-Leam Municipality.

Keywords: Readiness/ Upgrading/ Nhong-Ngoo-Leam Municipality

บทนำ

จากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปี 2540 ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น สืบเนื่องมาถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปี 2550 ซึ่งยังคงให้ความสำคัญกับหลักการกระจายอำนาจรัฐ โดยได้กำหนดไว้ในหมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ส่วนที่ 3 แนวนโยบายบริหารราชการแผ่นดิน มาตรา 78 (3) ซึ่งกำหนดไว้ว่า กระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ พัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่น ให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550, 2550) ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวถูกกำหนดเพื่อเป็นแนวทางการกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดูแลท้องถิ่นของตนเองได้มากยิ่งขึ้น

ประเด็นปัญหาที่กล่าวมานี้ ผู้ศึกษาได้ทำการศึกษาในประเด็นทั้งหมด 7 ประเด็น คือ 1. ความพร้อมทางด้านโครงสร้าง 2. ความพร้อมทางด้านระบบ 3. ความพร้อมทางการบริหาร 4. ความพร้อมทางด้านบุคลากร 5. ความพร้อมทางด้านทักษะของบุคลากร 6. ความพร้อมทางด้านกลยุทธ์ในการบริหาร และ 7. ความพร้อมทางด้านค่านิยมในองค์กรขององค์การบริหารส่วนตำบล และตามที่รัฐบาลมีนโยบายของรัฐได้ให้มีนโยบายในการยกฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มีความพร้อมทุกด้านสามารถยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลได้ เทศบาลมีระบบโครงสร้างที่เข้มแข็ง ไม่ว่าจะด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านทรัพยากร การบริหารจัดการในองค์กรจะสนองตอบสร้างความพึงพอใจให้กับประชาชนในชุมชนนั้น ๆ ได้ดีกว่าองค์การบริหารส่วนตำบล อีกทั้งปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลทุก ๆ แห่ง ต่างต้องการยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาล เพื่อที่จะพัฒนาศักยภาพท้องถิ่นให้มีความเจริญยิ่งขึ้น ด้วยเหตุผล

ดังกล่าวผู้ศึกษาจึงสนใจที่จะศึกษาถึงความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม ในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาความพร้อมของผู้บริหารในการยกระดับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม
2. เพื่อศึกษาความพร้อมของผู้ปฏิบัติงานในการยกระดับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม
3. เพื่อศึกษาความพร้อมของประชาชนในการยกระดับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม

สมมติฐานการวิจัย

1. เปรียบเทียบความพร้อมทางด้านโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน และระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในตำบลหนองงูเหลือม แตกต่างกัน
2. เปรียบเทียบความพร้อมทางด้านระบบขององค์การบริหารส่วนตำบลในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน และระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในตำบลหนองงูเหลือม แตกต่างกัน
3. เปรียบเทียบความพร้อมทางการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน และระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในตำบลหนองงูเหลือม แตกต่างกัน

4. เปรียบเทียบความพร้อมทางด้านบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน และระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในตำบลหนองงูเหลือม แตกต่างกัน

5. เปรียบเทียบความพร้อมทางด้านทักษะของบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน และระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในตำบลหนองงูเหลือม แตกต่างกัน

6. เปรียบเทียบความพร้อมทางด้านกลยุทธ์ในการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน และระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในตำบลหนองงูเหลือม แตกต่างกัน

7. เปรียบเทียบความพร้อมทางด้านค่านิยมร่วมกันในองค์กรขององค์การบริหารส่วนตำบลในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน และระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในตำบลหนองงูเหลือม แตกต่างกัน

ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

จากแนวคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น หลักการบริหารของหน่วยงานบริหารระดับท้องถิ่นในประเทศไทยได้เข้ามามีบทบาทอย่างมาก ปรากฏอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม โดยปรากฏในรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมสร้างสถาบันทางการเมืองการปกครองแบบประชาธิปไตย และส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองภาคประชาชนให้แพร่หลายลงไปในระดับท้องถิ่นนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ดังนั้นจึงเป็นเรื่องสำคัญที่รัฐบาลทุกประเทศจะต้องจัดให้มีและส่งเสริมรูปแบบการปกครองตนเองของประชาชนขึ้นในท้องถิ่นต่าง ๆ ให้สมบูรณ์ที่สุด เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสถาบันการเมืองระดับพื้นฐานที่จะฝึกฝนให้พลเมืองของรัฐเกิดความรู้ความเข้าใจในกลไกและกระบวนการทางการเมือง การปกครองระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริงและเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบ่งเบาภาระของรัฐบาลกลางมาปฏิบัติจัดทำบริการสาธารณะตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (ไชยวัฒน์ คำชู, 2555, หน้า 77-78; โกวิทย์ พวงงาม, 2552, หน้า 11)

จากแนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับความพร้อม (Readiness) การดำเนินกิจกรรมของกระทำบางสิ่งบางอย่างที่ได้ถูกเตรียมพร้อม เพื่อให้เกิดความมั่นใจและตั้งใจในการที่จะปฏิบัติกิจกรรมนั้น ๆ ให้ความสามารถสำเร็จลุล่วงไปได้ อย่างมีประสิทธิภาพตลอดจนคุณสมบัติหรือสภาวะของบุคคลที่พร้อมจะทำงานหรือกระทำกิจกรรมอย่างใดอย่างหนึ่งอย่างมีแนวโน้มที่จะประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งมีประเภทเกี่ยวกับความพร้อม คือ ความพร้อมทางด้านโครงสร้าง (Structure) ความพร้อมทางด้านระบบ (System) ความพร้อมทางด้านรูปแบบการบริหาร (Style) ความพร้อมทางด้านบุคลากร (Staff) ความพร้อมทางด้านทักษะของบุคลากร (Skill) ความพร้อมทางด้านกลยุทธ์ในการบริหาร (Strategy) ความพร้อมทางด้านค่านิยมร่วมกันในองค์กร (Shared Value) (มาลี เอี่ยมวิจิวัฒน์, 2549, หน้า 9, 13 - 14)

จากแนวคิดเกี่ยวกับการยกฐานะของเทศบาลตำบล หลักเกณฑ์การจัดตั้งและเปลี่ยนแปลงฐานะตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาจัดตั้งท้องถิ่นได้ขึ้นเป็นเทศบาลไว้ 3 ประการ 1. จำนวนและความหนาแน่นของประชากรในท้องถิ่นนั้น 2. ความเจริญทางเศรษฐกิจของท้องถิ่น โดยพิจารณาจากการจัดเก็บรายได้ตามที่กฎหมายกำหนด และงบประมาณรายจ่ายในการดำเนินกิจการของท้องถิ่น

3. ความสำคัญทางการเมืองของท้องถิ่น โดยพิจารณาถึงศักยภาพของท้องถิ่นนั้นว่า จะสามารถพัฒนาความเจริญได้รวดเร็วมากน้อยเพียงใด (กุลธนาพงศธร, 2528 อ้างถึงใน ชวงศ์ ฉายะบุตร, 2539, หน้า 125-126)

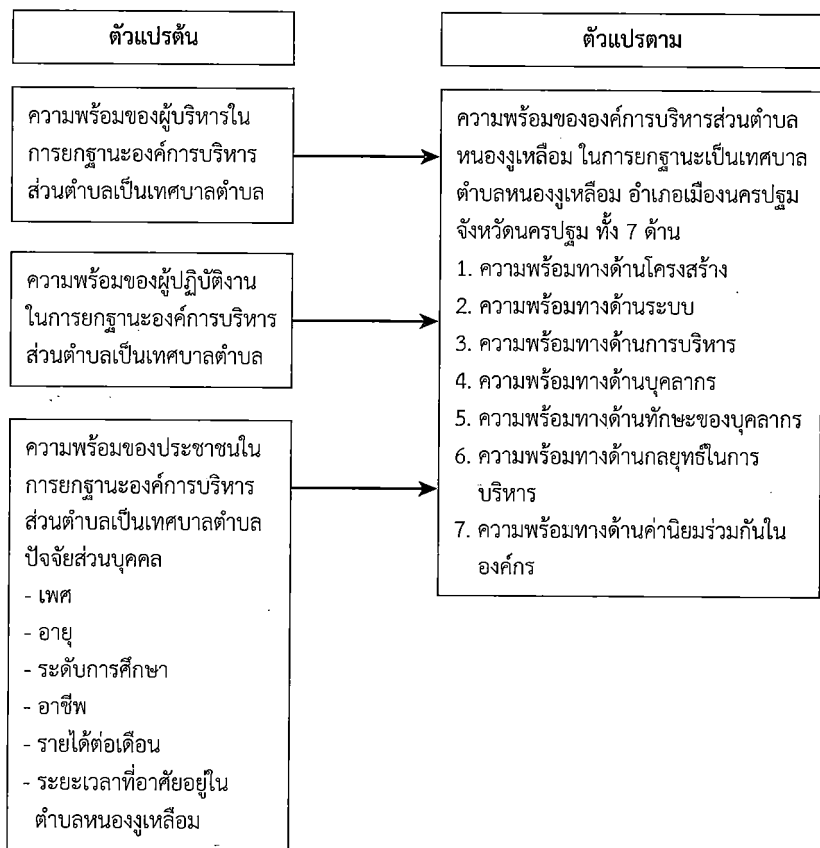
จากแนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับทัศนคติหรือเจตคติ (Attitude) ทัศนคติหมายถึง ความโน้มเอียงที่เรียนรู้เพื่อให้มีพฤติกรรมที่สอดคล้องกับลักษณะที่พึงพอใจหรือไม่พึงพอใจที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง หรืออาจหมายถึงการแสดงความรู้สึกภายในที่สะท้อนว่าคุณคนมีความโน้มเอียง พื่อใจหรือไม่พอใจต่อบางสิ่ง เช่น ตราสินค้า บริการ ร้านค้าปลีก เนื่องจากเป็นผลของกระบวนการทางจิตวิทยา ทัศนคติไม่สามารถสังเกตเห็นได้โดยตรง แต่ต้องแสดงว่าคุณคนกล่าวถึงอะไรหรือทำอะไร องค์ประกอบของทัศนคติ 1. องค์ประกอบด้านความรู้สึกและอารมณ์ 2. องค์ประกอบด้านการรับรู้หรือความเชื่อ 3. องค์ประกอบความพร้อมที่จะกระทำหรือด้านพฤติกรรม ประเภทของทัศนคติ 1. ทัศนคติในทางบวก 2. ทัศนคติในทางลบ 3. การไม่แสดงออกทางทัศนคติหรือมีทัศนคติเฉย ๆ (Schiffman & Kanuk, 1994, p. 657)

ข้อมูลทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม

ประวัติความเป็นมาขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม ตำบลหนองงูเหลือม เดิมขึ้นอยู่กับตำบลทัพหลวง หมู่ที่ 16 ต่อมาเมื่อประชาชนเข้ามาทำมาหากินในพื้นที่หมู่บ้านมากขึ้น เนื่องจากมีที่ดินรกร้างว่างเปล่ามากและราคาถูก ผู้ที่มาตั้งรกรากร่ำรวยขึ้นก็ย้ายไปอยู่ที่เจริญกว่า โดยขายที่ดินให้ผู้ที่มาอยู่ใหม่ในราคาถูก จึงทำให้ผู้มาจากท้องถิ่นอื่นมีจำนวนเพิ่มขึ้น ต่อมาในปี พ.ศ. 2501 มีพระราชกฤษฎีกาแยกตำบลทัพหลวงเป็นตำบลหนองงูเหลือม เพราะทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือของตำบลทัพหลวง มีหนองน้ำเนื้อที่ประมาณ 8 ไร่เศษ มีน้ำมาขังตลอดปี มีกอไผ่ขึ้นหนาทึบ มีปลาชุกชุม และมีงูเหลือมจำนวนมาก บางตัวมีขนาดใหญ่มากเท่าต้นกล้วยขนาดใหญ่ ๆ เพราะในหนองน้ำใหญ่มีอาหารอุดมสมบูรณ์ จึงได้เรียกว่าตำบลหนองงูเหลือม ต่อมา

กรมชลประทานได้ขุดลอกและระบายน้ำทิ้ง จึงทำให้กลายเป็นไร่นาไปหมด ในปี พ.ศ. 2539 กระทรวงมหาดไทยได้ประกาศจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 19 มกราคม พ.ศ. 2539 และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม 113 ตอนที่ 9 ลงวันที่ 30 มกราคม พ.ศ. 2539 เป็นต้นไป ทั้งนี้ได้จัดตั้งสภาตำบลหนองงูเห่ล้อมเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเห่ล้อม องค์การบริหารส่วนตำบลชั้นที่ 4 ขนาดเล็ก ต่อมาในการประชุมครั้งที่ 5/2551 เมื่อวันที่ 17 เมษายน พ.ศ. 2551 คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครปฐม (ก.อบต.จังหวัดนครปฐม) มีมติเห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเห่ล้อมปรับขนาดองค์กรเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเห่ล้อมได้ประกาศกำหนดขนาดองค์กรการบริหารส่วนตำบลขนาดเล็กเป็นขนาดกลาง เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน พ.ศ. 2551 ปัจจุบัน องค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเห่ล้อม พัฒนาขีดความสามารถองค์กรจนสามารถปรับขนาดองค์กรจากขนาดกลาง เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ โดยมีมติเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครปฐม (ก.อบต. จังหวัดนครปฐม) ในการประชุมครั้งที่ 7/2554 เมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม พ.ศ. 2554 ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเห่ล้อม ได้ประกาศกำหนดขนาดองค์กรการบริหารส่วนตำบลจากขนาดกลางเป็นขนาดใหญ่ ณ วันที่ 27 กรกฎาคม พ.ศ. 2554

กรอบแนวคิดของการวิจัย



ในการศึกษาครั้งนี้สามารถจำแนกวิธีการศึกษาเป็น 3 ลักษณะ คือ

1. การศึกษาเอกสาร (Documentary) โดยการรวบรวมเอกสารข้อมูลต่าง ๆ ทั้งที่เป็นหนังสือ บทความ รายงานสรุปของหน่วยงานราชการ เอกสารการวิจัย แล้วนำมาใช้ประกอบในการศึกษาเพื่อกำหนดตัวแปรในกรอบแนวคิด

2. การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยเก็บรวบรวมข้อมูล โดยใช้การสัมภาษณ์แบบเชิงลึก (In-Depth Interview) การวิจัยเชิงคุณภาพโดยการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-Depth Interview) ซึ่งจะเก็บข้อมูลจาก

3. การวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) เป็นการศึกษาโดยลงในพื้นที่และเก็บข้อมูลจากการแจกแบบสอบถามประชากรกลุ่มตัวอย่าง ซึ่งจะเก็บรวบรวมข้อมูลจากประชาชนในตำบลหนองสูงเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม จำนวน 10,153 คน (สำนักงานทะเบียนราษฎร อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม) โดยคิดเป็นกลุ่มตัวอย่าง 385 คน

ประชากรที่ใช้ในการวิจัย

ประชากรที่ผู้วิจัยศึกษาในครั้งนี้ คือ ประชาชนในตำบลหนองสูงเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม จำนวน 10,153 คน (สำนักงานทะเบียนราษฎร อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม, 2557)

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้เป็นตัวแทนประชากร ได้มาจากการคำนวณหาขนาดของกลุ่มตัวอย่าง

กรณีทราบจำนวนประชากรของ ทาโร ยามาเน่ (Yamane) (ไพฑูรย์ โปธิสว่าง, ม.ป.ป., หน้า 167) ได้กลุ่มตัวอย่าง 385 คน ผู้วิจัยใช้วิธีการสุ่มแบบช่วงชั้น (Stratified Sampling) และแบบสุ่มอย่างง่าย (Simple random sampling)

ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key informant) เป็นผู้ที่มีความเกี่ยวข้องและเป็นผู้รู้ในเรื่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย จำนวน 11 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้ เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลของการวิจัย มีทั้งการแจกแบบสอบถาม (Questionnaire) โดยการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ประกอบการวิจัยเชิงปริมาณ และเป็นการศึกษาแบบเชิงลึก (In-Depth Interview) จากการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-Depth Interview) จากกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ที่ใช้ในการวิจัยเชิงคุณภาพ

1. เครื่องมือที่ใช้เก็บรวบรวมข้อมูลในการวิจัยเชิงคุณภาพ เป็นการศึกษาแบบเชิงลึก (In-Depth Interview) จากการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-Depth Interview) จากกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญประกอบด้วย ด้านความพร้อมทางด้านโครงสร้าง ด้านความพร้อมทางด้านระบบ ด้านความพร้อมทางด้านการบริหาร ด้านความพร้อมทางด้านบุคลากร ด้านความพร้อมทางด้านทักษะของบุคลากร ด้านความพร้อมทางด้านกลยุทธ์ในการบริหาร และด้านความพร้อมทางด้านค่านิยมร่วมกันในองค์กร

2. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลของการวิจัยเชิงปริมาณ คือแบบสอบถามซึ่งผู้วิจัยได้สร้างเครื่องมือ ประกอบด้วย ด้านความพร้อมทางด้านโครงสร้าง ด้านความพร้อมทางด้านระบบ ด้านความพร้อมทางด้านการบริหาร ด้านความพร้อมทางด้านบุคลากร ด้านความพร้อมทางด้านทักษะของบุคลากร ด้านความพร้อมทางด้านกลยุทธ์ในการบริหาร และด้านความพร้อมทางด้านค่านิยมร่วมกันในองค์กร

โดยมีเกณฑ์ตัดสินว่า ถ้าค่าสัมประสิทธิ์แอลฟาครอนบาคมีค่าเท่ากับ 0.70 ขึ้นไป จะไม่แก้ไขแบบสอบถาม แต่ถ้ามีค่าต่ำกว่า 0.70 ก็จะทำการแก้ไขปรับปรุงแบบสอบถาม ได้ค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ .941 ซึ่งค่าความเชื่อมั่นนี้อยู่ในเกณฑ์ แบบสอบถามนี้สามารถนำไปใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อการวิจัยครั้งนี้ได้

สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

1. วิเคราะห์ข้อมูลสถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม โดยใช้การแจกแจงความถี่และการหาค่าร้อยละ

2. วิเคราะห์ระดับความพร้อมในการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลและความพร้อมของประชาชน ในเขตพื้นที่ตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม โดยหาค่าเฉลี่ย (\bar{X}) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) โดยกำหนดเกณฑ์การแปลความหมาย (ไพฑูริย์ โพธิสว่าง, ม.ป.ป., หน้า 212 - 228)

3. เปรียบเทียบปัจจัยส่วนบุคคลกับระดับความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม

3.1 เปรียบเทียบระดับความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม จำแนกตามเพศ โดยใช้ค่าที (t-test)

3.2 เปรียบเทียบระดับความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม จำแนกตามอายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน และระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม โดยใช้ค่าแปรปรวนทางเดียว (One - Way ANOVA)

วิธีเก็บรวบรวมข้อมูล

การวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยมีการเก็บรวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถาม และแบบสัมภาษณ์เชิงลึกจากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ซึ่งมีขั้นตอน ดังนี้

1. ผู้วิจัยทำความเข้าใจในเนื้อหาของแบบสอบถามก่อนที่จะดำเนินการเก็บข้อมูลภาคสนาม

2. ประสานหน่วยงานที่ลงพื้นที่ทำการวิจัย และนัดหมายกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

3. กำหนดพื้นที่เป้าหมายและกลุ่มตัวอย่างเพื่อทำการสำรวจด้วยการแจกแบบสอบถามจำนวน 385 ชุด ให้ประชาชนตำบลหนองสูงเหลี่ยม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม ในช่วงระยะเวลาที่ทำการเก็บข้อมูล

4. ลงพื้นที่ เก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญจำนวนทั้งสิ้น 11 คน

5. สรุปข้อมูลทั้งจากแบบสอบถามและจากการสัมภาษณ์ นำไปจัดหมวดหมู่ข้อมูลเพื่อนำเสนอข้อค้นพบ

6. คัดเลือกและแยกแบบสอบถามที่มีความสมบูรณ์ ครบถ้วน

7. ลงรหัสข้อมูลแบบสอบถามในเครื่องคอมพิวเตอร์ รวบรวมวิเคราะห์ผลด้วยโปรแกรมสำเร็จรูปเพื่อการวิจัย

การเก็บรวบรวมข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ โดยจะใช้เวลาในการเก็บข้อมูลภาคสนามรวมทั้งสิ้น 90 วัน

สถิติที่ใช้ในการวิจัย

1. การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยเก็บรวบรวมข้อมูล โดยใช้การสัมภาษณ์แบบเชิงลึก (In-Depth Interview) การวิจัยเชิงคุณภาพโดยการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-Depth Interview)

2. วิเคราะห์ข้อมูลสถานการณ์ของผู้ตอบแบบสอบถาม โดยใช้การแจกแจงความถี่และการหาค่าร้อยละ

3. วิเคราะห์ระดับความพร้อมของประชาชน ในเขตพื้นที่ตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม โดยหาค่าเฉลี่ย (\bar{X}) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) โดยกำหนดเกณฑ์การแปลความหมาย (ไพฑูริย์ โพธิสว่าง, ม.ป.ป., หน้า 212 - 228) ดังนี้

เกณฑ์การแปลความหมาย

ค่าเฉลี่ย 4.20 - 5.00 หมายถึงประชาชนมีความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลฯ ในระดับมากที่สุด

ค่าเฉลี่ย 3.40 - 4.19 หมายถึงประชาชนมีความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลฯ ในระดับมาก

ค่าเฉลี่ย 2.60 - 3.39 หมายถึงประชาชนมีความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลฯ ในระดับปานกลาง

ค่าเฉลี่ย 1.80 - 2.59 หมายถึงประชาชนมีความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลฯ ในระดับน้อย

ค่าเฉลี่ย 1.00 - 1.79 หมายถึงประชาชนมีความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลฯ ในระดับน้อยที่สุด

4. เปรียบเทียบปัจจัยส่วนบุคคลกับระดับความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม

4.1 เปรียบเทียบระดับความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม จำแนกตามเพศ โดยใช้ค่าที (t-test)

4.2 เปรียบเทียบระดับความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาล ตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม จำแนกตามอายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน และระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในตำบล หนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม โดยใช้ค่าแปรปรวนทาง เดียว (One – Way ANOVA)

สรุปผลการวิจัย

สรุปผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 1 ว่าด้วย ทศนคติของผู้บริหาร เรื่องความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม ในการยกฐานะ เป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม

1. การวางแผนต่อการตอบสนองการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม จากผลการศึกษาพบว่า การวางแผนต่อการตอบสนองการเปลี่ยนแปลงของ สภาพแวดล้อมนั้น โดยส่วนมากต้องศึกษาหาความรู้เพิ่มเติม จากสื่อต่าง ๆ เช่น โทรทัศน์ วิทยุ อินเทอร์เน็ต และการเข้าประชุม พร้อมทั้งศึกษาจากเทศบาล ใกล้เคียงที่ได้ยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลแล้ว เพื่อนำมาพัฒนาหรือปรับเปลี่ยน ภายในตำบลของตนเอง

2. โครงสร้างขององค์กรที่แสดงความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจหน้าที่และ ความรับผิดชอบ จากผลการศึกษาพบว่า โครงสร้างขององค์กรที่แสดง ความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบนั้น องค์การบริหาร ส่วนตำบลหนองงูเหลือมเป็นองค์กรขนาดใหญ่ ซึ่งตามรูปแบบของการยกฐานะ ขึ้นเป็นเทศบาลตำบลนั้น จะต้องมีการจัดตั้งประชาชนตั้งแต่ 8,000 คนขึ้นไป ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลก็มีประชาชนที่มากกว่าอยู่แล้ว พร้อมทั้งสภาพทาง เศรษฐกิจ สภาพแวดล้อม รวมทั้งความเป็นอยู่ของประชาชน จึงเหมาะที่จะ ยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล

3. ความพร้อมของกระบวนการและลำดับขั้นตอนการปฏิบัติงานทุก อย่างที่เป็นระบบ จากผลการศึกษาพบว่า ความพร้อมของกระบวนการและ ลำดับขั้นตอนการปฏิบัติงานทุกอย่างที่เป็นระบบ จากการทำงานของพนักงาน

ข้าราชการ ที่ทำงานภายในตำบล มีการวางแผนก่อนการลงมือปฏิบัติงานอยู่เสมอ และมีการรายงานสรุปผลการทำงานในแต่ละครั้งเพื่อเสนอให้แก่หัวหน้า และประชาชนได้รับรู้ จึงมีความเหมาะสมที่จะเป็นเทศบาลตำบล

4. ความพร้อมเกี่ยวกับการจัดการที่มีรูปแบบวิธีที่เหมาะสมกับองค์กร จากผลการศึกษาพบว่า ความพร้อมเกี่ยวกับการจัดการที่มีรูปแบบวิธีที่เหมาะสมกับองค์กร มีการจัดการแบ่งงาน จัดการความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ มีการกำหนดการทำงาน เพื่อให้เป็นระเบียบ แบบแผน และอำนวยความสะดวกในการบริหารงานให้บรรลุเป้าหมายอย่างสำเร็จได้ด้วยดี

5. ความพร้อมเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลที่มีความสามารถในการเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ จากผลการศึกษาพบว่า ความพร้อมเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลที่มีความสามารถในการเข้ามาปฏิบัติหน้าที่นั้น โดยส่วนมากจะดูจากผู้มีความรู้ความสามารถ มีความเป็นกลางทางการเมือง มีการตัดสินใจและความรับผิดชอบในการทำงาน แต่ก็มีผู้ที่ทำให้ความคิดเห็นต่างคือ ดูจากวุฒิการศึกษาและสายงานที่เรียนจบมากับตำแหน่งที่รับสมัครงาน และดูจากคุณสมบัติที่กำหนดขึ้น พร้อมทั้งดูจากสภาพเวลา คือ เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัยของการลงการเลือกตั้ง

6. ความพร้อมในการให้บริการประชาชน จากผลการศึกษาพบว่า ความพร้อมในการให้บริการประชาชน โดยส่วนมากจะบริการประชาชนด้วยหัวใจ บริการด้วยความรวดเร็ว ให้คำปรึกษา เมื่อมีงบประมาณจากทางรัฐบาล ก็จะมีการพัฒนาชุมชนให้มีความเป็นอยู่ที่ดียิ่งขึ้น

7. ความพร้อมในการมีส่วนร่วมระหว่างคนในองค์กร ที่มีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน จากผลการศึกษาพบว่า ความพร้อมในการมีส่วนร่วมระหว่างคนในองค์กร ที่มีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน จะเน้นในเรื่องของการสร้างกิจกรรมร่วมกัน ให้แสดงออกทางความคิดเห็น มีการจัดศึกษาดูงานนอกสถานที่ เพื่อให้เกิดความสามัคคีในองค์กร

สรุปผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 2 ว่าด้วย ทักษะคติของผู้ปฏิบัติงาน เรื่อง ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม ในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม

1. การวางแผนต่อการตอบสนองการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม จากผลการศึกษาพบว่า การวางแผนต่อการตอบสนองการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม จะเน้นในเรื่องของการติดตามข่าวสารจากสื่อต่าง ๆ การเข้าร่วมประชุมในวาระที่มีการจัดตั้งเทศบาลและศึกษาจากเทศบาลใกล้เคียง เพื่อนำมาพัฒนาภายในตำบลของตนเอง

2. โครงสร้างขององค์กรที่แสดงความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบจากผลการศึกษาพบว่า โครงสร้างขององค์กรที่แสดงความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือมมีโครงสร้างที่เป็นองค์กรขนาดใหญ่ เนื่องจากมีจำนวนประชากร สภาพทางเศรษฐกิจ สภาพแวดล้อม จึงเหมาะที่จะยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล

3. ความพร้อมของกระบวนการและลำดับขั้นตอนการปฏิบัติงานทุกอย่างที่เป็นระบบ จากผลการศึกษาพบว่า ความพร้อมของกระบวนการและลำดับขั้นตอนการปฏิบัติงานทุกอย่างที่เป็นระบบนั้น มีความพร้อมที่จะยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล เนื่องจากมีลำดับขั้นตอน และมีการวางแผนในการทำงานก่อนทุกครั้งที่จะลงมือปฏิบัติงาน

4. ความพร้อมเกี่ยวกับการจัดการที่มีรูปแบบวิธีที่เหมาะสมกับองค์กร จากผลการศึกษาพบว่า ความพร้อมเกี่ยวกับการจัดการที่มีรูปแบบวิธีที่เหมาะสมกับองค์กร โดยส่วนมากจะเน้นในเรื่องของการทำงานเป็นหมู่คณะ มีการระบุงานที่ชัดเจนและตรงกับความสามารถของผู้ที่ได้รับผิดชอบในส่วนงานนั้น เพื่อให้งานออกมามีประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้

5. ความพร้อมเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลที่มีความสามารถในการเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ จากผลการศึกษาพบว่า ความพร้อมเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลที่มีความสามารถในการเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ โดยส่วนมากจะเน้นเรื่องของใช้ตามกฎระเบียบข้อบังคับ หลักคุณธรรมจริยธรรม หลักความเสมอภาค

จากประสบการณ์ในการทำงาน การมีไหวพริบปฏิภาณที่ดี และมีความรู้ความสามารถในงานที่ได้รับมอบหมาย โดยที่ถ้าหากมีการเปลี่ยนแปลงเป็นเทศบาลตำบลก็ยังคงใช้หลักเกณฑ์เดิมในการรับสมัครบุคคลเข้าทำงาน แต่มีอีกส่วนที่คิดว่า การรับสมัครบุคคลเข้าทำงานนั้นจะเปลี่ยนแปลงไปตามประกาศและหลักเกณฑ์ของกองกลาง

6. ความพร้อมในการให้บริการประชาชน จากการศึกษาพบว่า ความพร้อมในการให้บริการประชาชน โดยส่วนมากจะเน้นในเรื่องของการบริการแก่ประชาชนอย่างเต็มที่ ให้ความสำคัญภาคเท่าเทียมกับทุกคน ไม่แบ่งแยกชนชั้นหรือฐานะ สร้างรอยยิ้มให้แก่ประชาชน บริการด้วยความรวดเร็ว และมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดีกับประชาชนทุกคน

7. ความพร้อมในการมีส่วนร่วมระหว่างคนในองค์กร ที่มีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน จากผลการศึกษาพบว่า ความพร้อมในการมีส่วนร่วมระหว่างคนในองค์กรที่มีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน โดยส่วนมากจะเน้นในเรื่องของการจัดกิจกรรมที่เป็นหมู่คณะ มีการจัดเวทีเสวนารับฟังปัญหาของเพื่อนร่วมงาน ส่งเสริมให้มีการจัดงานตามประเพณีเพื่อที่จะได้มีการทำงานร่วมกันและจัดศึกษาดูงานหรือท่องเที่ยวเพื่อให้เกิดความสามัคคีมากยิ่งขึ้น

สรุปผลการศึกษาตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 3 ว่าด้วย ทิศนคติของประชาชน ในการยกระดับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม ซึ่งเป็นข้อมูลทั่วไปของประชาชนเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม ในการยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม พบว่า เป็นเพศหญิงมากกว่าเพศชาย โดยที่อายุตั้งแต่ 18 - 28 ปี มีมากที่สุด ตั้งแต่ 51 ปีขึ้นไป มีน้อยที่สุด ระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย/ ปวช. มีมากที่สุด ชั้นอนุปริญญา/ ปวส. หรือเทียบเท่า มีน้อยที่สุด อาชีพรับจ้างมีมากที่สุด บริษัทเอกชนมีน้อยที่สุด รายได้ต่ำกว่า 15,000 บาท และ 15,001 - 25,000 บาท มีจำนวนเท่ากันคือมากที่สุด รายได้ 35,001 - 45,000 บาท มีน้อยที่สุด และระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในตำบลมากกว่า 15 ปี มีมากที่สุด ต่ำกว่า 5 ปีมีน้อยที่สุด

ผลการศึกษา เรื่อง ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเหลือม ในการยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม พบว่า โดยภาพรวมประชาชนในพื้นที่ที่มีความพร้อมในการ ยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลหนองงูเหลือม อำเภอ เมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม อยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกตามรายด้านได้ดังนี้

ความพร้อมทางด้านโครงสร้าง พบว่า ประชาชนมีความพร้อมอยู่ใน ระดับมาก ($\bar{X} = 3.64$) อยู่ในลำดับที่ 1

ความพร้อมทางด้านค่านิยมร่วมกันในองค์กร พบว่า ประชาชนมี ความพร้อมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.59$) อยู่ในลำดับที่ 2

ความพร้อมทางด้านระบบ พบว่า ประชาชนมีความพร้อมอยู่ในระดับ มาก ($\bar{X} = 3.56$) อยู่ในลำดับที่ 3

ความพร้อมทางด้านการบริหาร พบว่า ประชาชนมีความพร้อมอยู่ใน ระดับมาก ($\bar{X} = 3.53$) อยู่ในลำดับที่ 4

ความพร้อมทางด้านบุคลากร พบว่า ประชาชนมีความพร้อมอยู่ในระดับ มาก ($\bar{X} = 3.52$) อยู่ในลำดับที่ 5

ความพร้อมทางด้านทักษะบุคลากร พบว่า ประชาชนมีความพร้อมอยู่ใน ระดับมาก ($\bar{X} = 3.52$) อยู่ในลำดับที่ 5

ความพร้อมทางด้านกลยุทธ์ในการบริหาร พบว่า ประชาชนมีความพร้อม อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.52$) อยู่ในลำดับที่ 6

สรุปสมมติฐาน พบว่า เพศของประชาชนที่ต่างกันมีความคิดเห็นต่อ ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลฯ แตกต่างกัน โดยใช้ค่า (t-test) ($t = -2.518$, Sig = 0.012) จึงเป็นการยอมรับสมมติฐาน

รายได้ต่อเดือนของประชาชนที่ต่างกัน พบว่า มีความคิดเห็นต่อ ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลฯ แตกต่างกัน ($F = 13.984$, Sig = 0.000) จึงเป็นการยอมรับสมมติฐาน

อาชีพของประชาชนที่ต่างกันพบว่า มีความคิดเห็นต่อความพร้อมของ องค์การบริหารส่วนตำบลฯ แตกต่างกัน ($F = 8.456$, Sig = 0.000) จึงเป็นการ ยอมรับสมมติฐาน

ระดับการศึกษาของประชาชนที่ต่างกัน พบว่า มีความคิดเห็นต่อความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลฯ แตกต่างกัน ($F = 6.369$, $Sig = 0.000$) จึงเป็นการยอมรับสมมติฐาน

ระยะเวลาที่อาศัยในตำบลของประชาชนที่ต่างกัน พบว่า มีความคิดเห็นต่อความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลฯ ไม่แตกต่างกัน ($F = 1.284$, $Sig = 0.280$) จึงเป็นการปฏิเสธสมมติฐาน

อายุของประชาชนพบว่า อายุที่ต่างกันมีความคิดเห็นต่อความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลฯ ไม่แตกต่างกัน ($F = 0.301$, $Sig = 0.825$) จึงเป็นการปฏิเสธสมมติฐาน

การอภิปรายผล

ผลการศึกษา เรื่อง ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองสูงเหลือม ในการยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบลหนองสูงเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม พบว่า โดยภาพรวมประชาชนในพื้นที่ที่มีความพร้อมในการยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบลหนองสูงเหลือม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม อยู่ในระดับมาก โดยผลการศึกษาที่มีความตรงกันข้ามกับงานวิจัยของรัตนา ปรีชานุกูล (2550) ได้ทำการวิจัยเรื่อง “ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านกลาง อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน ในการยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลเมือง” พบว่า ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่เกี่ยวกับเทศบาลเมืองในระดับปานกลาง และโดยผลการศึกษาที่มีความตรงกันข้ามกับงานวิจัยของฉวีวรรณ พงศทัต (2554) การศึกษาความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านไร่ในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ผลการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านไร่มีความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ซึ่งด้านที่มีความพร้อมมากที่สุดคือ ด้านการจัดการและให้บริการ และด้านที่มีความพร้อมน้อยที่สุด คือ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์ยกรรมและการท่องเที่ยว พบว่า ด้านการจัดระเบียบ

ชุมชน สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย และด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว ยังมีความพร้อมน้อย จึงต้องปรับปรุงความพร้อมด้านเหล่านี้ เพื่อให้การยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล ให้มีความพร้อมมากที่สุดเพื่อที่จะดำเนินกิจกรรมให้ลุล่วงไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

ในการศึกษาความพร้อมในการยกฐานะขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเห่ล้อม อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม โดยภาพรวมความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเห่ล้อม อยู่ในระดับมาก แต่ก็มีเป็นเพียงรายด้านที่อยู่ในอันดับท้าย ๆ ที่ผู้วิจัยเห็นว่า ผู้บริหารควรที่จะพึงมองถึงการบริหารทางด้านเหล่านี้ด้วย ดังนี้

1. จากผลการศึกษา ผู้บริหารควรมีการกำหนดนโยบายทางด้านกลยุทธ์ในการบริหารทั้งภายในองค์กรและประชาชนที่อาศัยอยู่ภายในตำบลที่อยู่ในความดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองงูเห่ล้อมเอง
2. จากผลการศึกษา ผู้บริหารควรมีการกำหนดนโยบายทางด้านค่านิยมร่วมกันในองค์กรให้ทุกคนได้มองถึงความสำเร็จขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเป้าหมายเดียวกัน

รายการอ้างอิง

- โกวิทย์ พวงงาม. (2552). *มิติใหม่การปกครองท้องถิ่น: วิสัยทัศน์กระจายอำนาจ และการบริหารงานท้องถิ่น* (พิมพ์ครั้งที่ 5). กรุงเทพฯ: วิทยุชน.
- ฉวีวรรณ พงศทัต. (2554). *การวิเคราะห์ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านไร่ในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล*. การศึกษาอิสระ รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, สาขาการปกครองท้องถิ่น, วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น, มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- ชูวงศ์ ฉายะบุตร. (2539). *การปกครองท้องถิ่นไทย*. กรุงเทพฯ: ส่วนท้องถิ่น.
- ไชยวัฒน์ คำชู. (2555). *ประชาคมอาเซียนกับการปกครองส่วนท้องถิ่น*. นนทบุรี: สถาบันพระปกเกล้า.
- ไพฑูรย์ โปธิสว่าง. (ม.ป.ป.). *การทำวิจัยทางสังคมศาสตร์: หลักการ วิธีปฏิบัติ สถิติ และคอมพิวเตอร์*. ชลบุรี: มหาวิทยาลัยบูรพา.
- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550. (2550, 24 สิงหาคม). *ราชกิจจานุเบกษา*. หน้า 1-110.
- รัตนา ปรีชานุกุล. (2550). *ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านกลาง อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน ในการยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลเมือง*. การค้นคว้าแบบอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง, บัณฑิตวิทยาลัย, มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- Schiffman, L. G. & Kanuk, L. L. (1994). *Consumer behavior* (5th ed.). Trento, NJ: Prentice-Hall.